



Администрация Сладковского сельского поселения
Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.08.2021

№ 91

с. Сладковское

**О работе направленной на выявление личной заинтересованности
муниципальных служащих органов местного самоуправления
Сладковского сельского поселения и работе по оценке коррупционных
рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления
Сладковского сельского поселения**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», на основании Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов» и Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения (Приложение № 1).
2. Утвердить Реестр (карту) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения (приложение №2).
3. Утвердить План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения (приложение № 3).

4. Назначить ответственным за работу по выявлению личной заинтересованности в сфере закупок в администрации Сладковского сельского поселения специалиста 1 категории Бабаеву Ирину Сергеевну.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Сладковского сельского поселения Незаконнорожденных А.Н.

Глава администрации
Сладковского сельского поселения



Л.П. Фефелова

Л.П. Фефелова

ПОРЯДОК
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения (далее - ОМСУ).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных служащих ОМСУ, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

-законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации и Свердловской области;

-полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит

комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

-рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

-взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

-своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

-адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих ОМСУ избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;

-презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

-исключение субъективности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в ОМСУ, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки государственных гражданских служащих;

-беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в ОМСУ, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

-конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее - коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в год, а также по мере необходимости, при изменении структуры ОМСУ.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются муниципальные служащие ОМСУ, ответственные за работу по противодействию коррупции, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в ОМСУ могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в ОМСУ следует считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;
- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (приложение № 1).

10. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (приложение № 2).

11. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;
- преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок;
- регламентация проведения закупочных процедур;
- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в

уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);

-повышение качества проведения экспертизы конкурсной документации;
-анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;

-своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

12. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

12.1. Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»:

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными.
Высокая частота	50%-75%	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым.
Средняя частота	25 %-50%	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5 %; - 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

12.2. Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»:

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры.

Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры.
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры.
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть отнесен сотрудниками самостоятельно

12.3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ОМСУ с использованием градации степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлена следующим образом:

№ п/п	Риск	Вероятность наступления негативного события	Значимость риска
1.	Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
2.	Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
3.	Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести

4.	Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
5.	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Значительный
6.	Установленные или не установленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ	Очень редко	Средней тяжести
7.	Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Очень редко	Значительный
8.	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
9.	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям контракта	Средняя частота	Значительный
10.	Необоснованное неприменение штрафных санкций, начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг)	Средняя частота	Значительный

III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

13. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

14. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;
- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер на регулярной основе.

15. Мерами по минимизации коррупционных рисков в ОМСУ являются:

- детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;
- минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;
- минимизация ситуаций, при которых государственный гражданский служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;
- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

16. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

17. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

При проведении оценки коррупционных рисков осуществляет корректировку перечня должностей в ОМСУ, замещение которых связано с коррупционными рисками. В случае необходимости, вносимые изменения в перечень должностей подлежат рассмотрению на заседаниях заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению лицами, замещающими должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сладковского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов не реже одного раза в год.

Приложение № 2

**Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления
Сладковского сельского поселения**

N п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1.	Выбор способа размещения заказа	Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа закупки	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	1. Запрет искусственного дробления закупки. 2. Принятие мер к разрешению выявленных ситуаций конфликта интересов. 3. Обязанность представлять информацию о наличии конфликта интересов руководителю контрактной службы.	1. Ограничение возможности закупуающим специалистам получать какие-либо личные выгоды от проведения закупки. 2. Мониторинг закупок на предмет выявления неоднократных (в течение года) закупок однородных товаров, работ, услуг.
2.	Оценка заявок и признание победителем конкурентной процедуры поставщика (подрядчика, исполнителя)	Заключение контракта с "предпочтительным" поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с необоснованным отклонением остальных заявок	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Ограничение возможности специалистам, ответственным за закупки, предоставлять кому-либо сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками	Повышение уровня конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок
3.	Обоснование начальных	Завышение начальных	Специалисты,	Обязательное обоснование	Повышение уровня

	(максимальных) цен контрактов	(максимальных) цен контрактов при осуществлении закупок	ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	начальных (максимальных) цен контрактов с учетом приоритета метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка), включая обоснование при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок
4.	Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	Выставление избыточных или "специальных" требований в документации к проведению закупки, предполагающих более выгодное положение конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю)	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	<ol style="list-style-type: none"> 1. Установление единых требований к участникам закупки. 2. Соблюдение правил описания закупки. 3. Обязательное применение типовых условий контрактов. 4. Установление реальных и выполнимых сроков исполнения контрактов. 	Повышение уровня конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок
5.	Приемка объекта закупки	Приемка товаров (работ, услуг) низкого качества, отсутствие требования неустойки при нарушении условий контракта	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание приемочной комиссии. 2. Проверка соответствия итогов закупки положениям контракта (техническому заданию, срокам исполнения). 3. Неукоснительное исполнение применения неустойки при нарушении условий контракта. 	Привлечение к приемке товаров (работ, услуг) внешних экспертов

**План мер, направленных на минимизацию, коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Администрации
Сладковского сельского поселения**

№ п/п	Наименование мер по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию служащий (работник)	Планируемый результат
1.	Запрет искусственного дробления закупки	Выбор способа размещения заказа	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
2.	Ограничение возможности специалистам, ответственным за осуществление закупок, получать какие-либо личные выгоды от проведения закупки	Оценка заявок и признание победителем конкурентной процедуры поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
3.	Принятие мер к разрешению выявленных ситуаций конфликта интересов	Оценка заявок и признание победителем конкурентной процедуры поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
4.	Обязанность представлять информацию о наличии конфликта интересов руководителю контрактной службы	Оценка заявок и признание победителем конкурентной процедуры поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
5.	Ограничение возможности специалистам, ответственным за осуществление закупок, предоставлять кому-либо	Оценка заявок и признание победителем конкурентной процедуры поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции

	сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками				
6.	Обязательное обоснование начальных (максимальных) цен контрактов с учетом приоритета метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка), включая обоснование при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
7.	<ol style="list-style-type: none"> 1. У становление единых требований к участникам закупки. 2. Соблюдение правил описания закупки. 3. Обязательное применение типовых условий контрактов. 4. У становление реальных и выполнимых сроков исполнения контрактов. 	Подготовка документации на осуществление закупки товаров (работ, услуг)	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
8.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание приемочной комиссии. 2. Проверка соответствия итогов закупки положениям контракта (техническому заданию, срокам исполнения). 3. Неукоснительное исполнение применения неустойки при нарушении условий контракта. 	Приемка объекта закупки	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок; руководители подразделений, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции